



Göteborgs Stad

Majorna-Linné

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2013-03-06
Diarienummer N135-
0474/12

sektor Utbildning

Anders Andersson, Irene Paulsson, Lena Edgren
Telefon 365 80 00 (vx1)
E-post: fornamn.efternamn@majornalinne.goteborg.se

Ansökan om godkännande och rätt till bidrag för The International Preschool AB i Majorna

Ärendet

The International Preschool AB har inkommit med ansökan daterad 121115 om godkännande att bedriva fristående förskola på Slottsskogsgatan 5E. Ansökan avser 40 barn i åldrarna 1- 5 år uppdelad på tre avdelningar.

Förslag till beslut i stadsdelsnämnden Majorna-Linné

Stadsdelsnämnden Majorna-Linné beslutar om godkännande och rätt till bidrag för huvudmannen The International Preschool AB att bedriva fristående förskola för 40 barn på Slottsskogsgatan 5E i enlighet detta tjänsteutlåtande och med hänsyn till de förbehåll som anges i förvaltningens överväganden

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit emot en ansökan daterad 121115 från The International Preschool AB om godkännande att bedriva fristående förskola. Verksamheten har funnit i Majorna i 23 år men på olika adresser. Vid tillsyn av förskolan framkom att huvudmannen saknar tillstånd/godkännande för att bedriva verksamhet på nuvarande adress och i nuvarande organisationsform. Förvaltningen fann också brister i verksamheten.

The International Preschool startade som ett personalkooperativ men drivs sedan 2003 som ett aktiebolag med en ägare, Lisa Ferrazzoli. Ansökan gäller godkännande att bedriva förskola för 40 barn mellan 1 – 5 år i lokalen på Slottsskogsgatan 5E.

Bakgrund

Enligt skollagen är kommunerna skyldiga att godkänna enskild barnomsorg om verksamheten uppfyller de krav på kvalitet och säkerhet som ställs på motsvarande offentlig verksamhet. Kommunen kan avstå från att lämna bidrag om verksamheten innebär påtagliga negativa följder för motsvarande verksamhet i kommunen, om den fristående verksamheten tar ut avgifter som är oskäligt höga eller att ledningen för verksamheten inte bedöms kunna följa de lagar, avtal och förutsättningar som gäller för motsvarande kommunal verksamhet.

I Göteborg Stad beviljas godkännande av den stadsdel inom vars geografiska område verksamheten skall bedrivas.

The International Preschool AB äger fyra förskolor belägna i Majorna-Linné, Centrum, Västra Hisingen och i Västra Göteborg. Företaget har i dagsläget 263 barn inskrivna. I Majorna är 55 barn inskrivna.

The International Preschool, Majorna startade för 23 års sedan och var då ett personalkooperativ. Förskolan har därefter bytt lokal vid två tillfällen. I samband med flytten till nuvarande adress år 2002 söktes aldrig något nytt tillstånd och därmed fanns heller inte något av nämnd fastställt barnantal för verksamhet i nuvarande lokaler.

Ansökan handlar också om att ändrat huvudmannaskap. Förändringen ägde rum år 2003. I ansökan är det Lisa Ferrazzoli, ägare av The International Preschool AB, som söker godkännande att under sitt huvudmannaskap bedriva förskoleverksamhet för 40 barn i åldrarna 1-5 år i en lokal på Slottskogsgatan 5E.

The International Preschool AB beskriver verksamheten som profilerad, engelskspråkig och mångkulturell. Förskolan har barn från många olika länder och som vistas i landet under längre eller kortare tid. Flertalet av personalen kommer också från andra länder.

Ledningen talar om att "företagets ideologi" som enligt ledningen innebär en öppenhet för olikheter i samhället. Detta stämmer väl med läroplanen som säger att förskolan kan bidra till att barn som tillhör de nationella minoriteterna och barn med utländsk bakgrund får stöd i att utveckla en flerkulturell tillhörighet. Ur detta perspektiv är det svårt att se varför endast det engelska språket är tillåtet på förskolan och att olika kulturella uttryck inte skall förekomma. Förskolan kan ha engelska som kommunikationsspråk men därmed inte utesluta andra språk, inte heller andra kulturers uttryck. Barnen kommer från många olika kulturer och att någon gång få visa sitt lands traditioner stärker barnets identitet. Det är först då förskolan blir mångkulturell.

Verksamheten är certifierad med grön flagg vilket är en internationell certifiering för förskolor och skolor och ett verktyg för att jobba handlingsinriktat med hållbar utveckling ur ett tydligt barn- och ungdomsperspektiv. Ett ekologiskt förhållningssätt och en positiv framtidstro skall prägla förskolan. Läroplanen säger att förskolan skall lägga stor vikt vid miljö- och naturvårdsfrågor.

The International Preschool AB kommer att anställa 7 personer på heltid och av dessa kommer 4 stycken vara utbildade förskollärare enligt ansökan. I ansökningshandlingarna finns dokument för fyra personer där två har svensk förskoleexamen. Resterande dokumenten visar utländska examina där en examen har granskats av Högskoleverket och Högskoleverket skriver att personens utbildning motsvarar grundskolläraryt utbildning med studier i förskolepedagogik. Den fjärde personens handlingar var inte översatta.

Förskolechefen Eileen Korczak har en engelsk examen och som Högskoleverket bedöms motsvara svensk högskoleutbildning med inriktning på psykologi och samhällsvetenskap. Eileen Korczak har i många år arbetat som förskolans chef. Utdrag ur belastningsregistret finns bifogat i ansökan.

The International Preschool AB har en person som arbetar med mathantering. Lunchen kommer från en cateringfirma. Miljöförvaltningen har granskat och godkänt verksamheten.

Lokalen ägs av Familjebostäder och är på 318 kvadratmeter och ligger i en fristående byggnad med egen gård. Utemiljön är bättre än för flertalet förskolor i stadsdelen. Företaget har tagit emot 55 barn vilket innebär att det är trångt och att det saknas utrymmen för bland annat skapande verksamhet. De yngsta barnen saknar dessutom matbord. Med ett lägre barnantal och en annan organisation av barngrupperna kan lokalen organiseras så att lek och skapande verksamhet möjliggörs.

The International Preschool AB har en egen kö. Förskolan är öppen för alla barn. Om förskolan har fler sökande än platser ska urvalet göras på de grunder som är vägledande inom kommunal verksamhet. När så är möjligt kommer syskonförtur att tillämpas.

Förskolans öppettider kommer justeras efter föräldrarnas behov med 7:00 till 17:00 som ramtid. Maxtaxa skall gälla.

I ansökan redovisas en ekonomisk kalkyl.

Bolaget finns registrerat på Bolagsverket och innehar F-skattebevis. Den ekonomiska kalkylen är realistisk och de poster som tas upp är rimliga och adekvata.

Tillsyn

När förvaltningen genomförde tillsyn 120911 upptäcktes ett antal brister som i normala fall hade resulterat i förelägganden. När brister i verksamhet upptäcks säger skollagen att kommunen har rätt att utdela anmärkningar och förelägganden (med eller utan vite) som huvudmannen har att följa. Åtgärdas inte bristerna kan nämnden dra in tillståndet/godkännandet och därmed också rätten till bidrag.

Eftersom företaget saknar tillstånd/godkännande finns det ingen möjlighet att hantera frågan på gängse sätt.

Förvaltningen har därför uppmanat huvudmannen att söka nämndens godkännande samt att åtgärda de brister som framkom vid tillsynen.

Uppmärksamade brister som framkom vid tillsyn 120911

- Lokalytan är överutnyttjad. Lokalen på 318 kvadratmeter används av 55 barn vilket är mindre yta än vad någon kommunal eller någon annan fristående förskola i stadsdelen har. Ytan inkluderar personalrum, kök, tambur m.m. och detta ger 5,8 kvadratmeter per barn. Huvudmannen tagit in för många barn i förhållande till lokalens lämplighet och storlek.
- Förvaltningen har funnit brister i personalen och ledningens kunskaper om läroplanen, den är knappt känd och utgör inte ett levande redskap i verksamheten.
- Personalens kompetens var oklar. Vid besöket hade förskolan endast en förskollärare på fyra avdelningar. Personaltätheten var mycket låg jämfört med kommunal verksamhet i Majorna-Linné.
- Huvudmannen skall se till att personal får schemalagd planeringstid.
- Tillsynen visade vidare att det enda tillåtna språket vid förskolan var engelska. Förvaltningen har krävt att förskolan bejakar barnens hemspråk. I läroplanen står att barn som har ett annat modersmål än svenska skall få utveckla sin kulturella identitet och sin förmåga att kommunicera såväl på svenska som på sitt modersmål vilket stärker barnens identitet. Skollagens 8 kap. 10§ slår fast att förskolan skall medverka till att barn med annat modersmål än svenska får möjlighet att utveckla både det svenska språket och sitt modersmål.
- Ett antal föräldrar känner inget förtroende för ägaren. Huvudmannen ska inte uttala hot om eventuellt indragen plats för att föräldrarna inte omfattar ”företagets ideologi”. Föräldrar vars barn har plats på förskolan har rätt att tycka vad de vill. Det åligger huvudmannens att föra en öppen och saklig dialog med barnens föräldrar. Huvudmannen skall dessutom arbeta för att återskapa ett förtroligt samarbete mellan förskolan och hemmen.
- Det finns ingen delegation där det tydligt framgår vad förskolechefen har för befogenheter och när det är ägaren som fattar besluten.

Stadsdelsförvaltningen föreslår nämnden att godkännandet ges under förutsättning att huvudmannen rättar till de brister som framkommit vid tillsynen.

Förvaltningens överväganden

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden godkänner ansökan att bedriva fristående förskola under förutsättning att huvudmannen åtgärdar de brister som uppdagades vid tillsynen.

Huvudmannen skall upprätta en delegationsordning där det tydligt framgår vilka beslut ägaren fattar och vilka beslut som förskolechefen ansvarar för i organisationen.

Huvudmannen skall implementera förskolans läroplan och införa systematisk utvärdering av verksamheten utifrån läroplanens mål samt införa schemalagd planeringstid.

Huvudmannen skall tillse att det finns förskollärare som leder det pedagogiska arbetet på varje avdelning.

Huvudmannen skall organisera förskolans lokaler så att barns lek och skapande verksamheter främjas.

Huvudmannen skall slopa språkförbudet och bejaka alla språk som finns i barngruppen.

Huvudmannen skall ta ansvar för att en god dialog med föräldrarna upprätts.

I den inlämnade ansökan söker huvudmannen om godkännande för färre platser än vad det finns inskrivna barn idag. Om nämnden bifaller ansökan kommer barnantalet att minska genom naturlig avgång. Det önskade barnantalet skall vara uppnått efter sommaren 2013.

Samverkan

Information i förvaltningens samverkansgrupp 2013-03-19.

Stadsdelsförvaltningen Majorna-Linné

Linda Nygren

Stadsdelsdirektör

Bilaga 1: Ansökan

.